

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

06 августа 2024

№ ФР-340-466-0

Кемерово

**Об утверждении доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
при осуществлении федерального государственного надзора в области
промышленной безопасности за 6 месяцев 2024 года**

Во исполнение пункта 9 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2024 года (прилагается).

Исполняющий обязанности
руководителя управления



А.А. Плешивцев

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2024 года**

**Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов
промышленного назначения**

При осуществлении надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ;
- Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом» от 10 ноября 2020 года №436;
- Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» от 8 декабря 2020 года №505;
- Федеральные нормы и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения» от 3 декабря 2020 года №494;

Надзор за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 58¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 73.

За отчетный период 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 со смертельным исходом (в 2023 году – 0).
несчастных случаев

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

_____;

В отчетный период 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 3¹ контрольных (надзорных) мероприятия (в 2023 году – 8), из них плановых – 2 (в 2023 году – 7), внеплановых – 1 (в 2023 году – 1), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 2 (в 2023 году – 11).

¹ Количественный показатель

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 33 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 12 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 290 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено 0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отчетный период 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за предприятиями по производству, хранению и применению взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение не выявлено;

нарушение эксплуатации хранилищ и хранения взрывчатых веществ с

нарушением проектной документации;

нарушение требований промышленной безопасности при ведении

документации на эксплуатацию хранилищ;
нарушение технических решений предусмотренных проектной документацией на производство буровзрывных работ.

В отчетный период 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

По вопросам применения Федерального закона от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

По вопросам применения Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

По вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494.

Изданы:

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период 2024 года Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 1 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты,

осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: ²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

2 информационных листа о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях;

проведены семинары, вебинары и конференции;

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

в журнал «Безопасность труда в промышленности» направлены сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим в отчетный период 2024 года в поднадзорных организациях. От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило заявлений не поступало».

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Проведение взрывных работ вблизи населенных пунктов и жилых домов;

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения является:

низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудования персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию;

отсутствие импортозамещения для проведения ремонта;

эксплуатация зданий и сооружений в не удовлетворительном состоянии.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований предусмотренных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494.

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора актуализирующие обязательные требования в области надзора за деятельностью, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2 кв. 2024 года

Надзор федеральный государственный надзор в области промышленной
безопасности на объектах горнорудной промышленности

При осуществлении надзора за объектами горнорудной промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (статьи 1-3, 6-14, 17.1, приложение 1, приложение 2);

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225 - ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384 - ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184 - ФЗ «О техническом регулировании»;

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (статья 7; части 2 и 3 статьи 22; пункты 1, 6, 7, 9 части первой статьи 23; статья 24; статья 26; статья 38);

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Правила организации и осуществления производственного контроля

за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243;

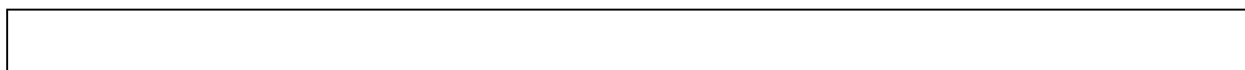
Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27.11.2020 № 469;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505.



Надзор за объектами горнорудными промышленностями осуществляется в отношении 112¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 76.

За 2 кв. 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушения проектных решений и плана развития горных работ;
эксплуатация оборудования в технически неисправном состоянии.

За 2 кв. 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 7 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 4), из них плановых – 1 (в 2023 году – 3), внеплановых – 6 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 39 (в 2023 году – 176).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 363 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 74 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 15 раз, временный запрет деятельности – 15 раз.

¹ Количественный показатель

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 44 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3016 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано».

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 2 кв. 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами горнорудными промышленностями следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение не выявлено;

имеется беспрепятственный свободный доступ посторонних лиц в границы опасного производственного объекта;

нарушение при эксплуатации горнотранспортного оборудования в технически не исправном состоянии без должного контроля со стороны инженерно – технических работников;

нарушения связанные с отступлением от проектной документации и ПРГР.

За 2 кв. 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами горнорудной промышленности:

По вопросам применения Федерального закона от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (статьи 1-3, 6-14, 17.1, приложение 1, приложение 2);

По вопросам применения Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

По вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

По вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 439;

По вопросам применения Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505.

Изданы:

--

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами горнорудными промышленностями не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 4 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 17 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 - ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 494;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и

откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27.11.2020 № 469;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505.);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: 0²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

0 информационных листов о результатах проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях.

проведены семинары, вебинары и конференции:

не проводились.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

--

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации,

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Проведение взрывных работ на объекте горнорудной промышленности вблизи населенных пунктов и жилых домов;

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора объектами горнорудными промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

не укомплектованность кадрами; низкий уровень квалификации вследствие непрестижности рабочих профессий, низкой заработной платы;

собственниками не уделяется должного внимания организации надзора за состоянием промышленной безопасности и финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию;

отсутствие требований к подготовке и проверке знаний технологического персонала;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию;

отсутствие импортозамещения для проведения ремонта.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований предусмотренных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 439;

обеспечить выполнение нормативных требований предусмотренных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Инструкция по предупреждению экзогенной и эндогенной пожароопасности на объектах ведения горных работ угольной промышленности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27.11.2020 № 469;

обеспечить выполнение нормативных требований предусмотренных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 505.;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора объектами горнорудными промышленности.

--

Надзор Федеральный государственный надзор за объектами газораспределения и газопотребления

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 (пункты 3-7,9,11-15,17-19);

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437 (пункты 3, 5-12);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 №420 (пункты 4,5,40);

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 518 (пункты 1-9);

Порядок проведения технического расследования причин аварий,

инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 №503 (пункты 4,5,6, 20, 21,24,25, 29-32,34,35,42,43);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (пункты 14-17 статьи 5, 7, пункты 2-5 статьи 8, пункт 1 статьи 12, приложение № 1, раздел «Грузоподъемные машины», Приложение № 2 к ТР ТС 010/2011);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, пункты 1-3, 8 статьи 6, пункт 1 статьи 7);

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471 (пункты 7,10,11, 27).

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденные приказом Федеральной службой по экологическому,

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 3700¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1413_.

За 6 месяцев 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано _0_ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

За 6 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 8 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 8_), из них плановых – 2 (в 2023 году – 2), внеплановых – 6 (в 2023 году – 6___), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 0 (в 2023 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено _68_ правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено _31_ административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось _4_ раз, временный запрет деятельности – _0_ раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено _8_ административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила _326_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

¹ Количественный показатель

[]

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях,

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала, сокращение численности персонала,

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

[]

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области не входит в полномочия:

Изданы:

не входит в полномочия

[]

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления не выявлено.

[]

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 41 юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было

объявлено 41 предупреждение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 92 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

За 6 месяцев 2024 года проведены профилактические визиты в отношении 206 опасных производственных объектов, выявлено 469 нарушений требований промышленной безопасности, выдано 69 предписаний.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

— Порядка участия представителя Управления в комиссии по приемке законченных строительством объектов газоснабжения,

— порядка регистрации (внесения изменений) в реестр опасных производственных объектов,

— порядка участия представителя Управления в комиссиях по приемке

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

объектов сжиженного газа,

вопросов технологического присоединения к распределительным газопроводам и т.д.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за объектами газораспределения и газопотребления** _ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях,

низкий уровень финансирования мероприятий по повышению уровня автоматизации и модернизации производств,

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала,

сокращение численности персонала,

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности **надзора за объектами газораспределения и газопотребления** _:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора,

своевременно проводить замену технических устройств, отработавших свой расчётный срок службы (ресурс) или проводить экспертизу промышленной безопасности

проводить подготовку и проверку знаний по промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт

проводить обучение и проверку знаний по безопасным методам и приемам выполнения работ персонала, занятого при эксплуатации опасных производственных объектов.

--

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2024 года**

Надзор за оборудованием, работающим под давлением

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под давлением применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168;

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением комиссии

Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471;

Требования к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 518;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 № 503;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536;

Надзор за оборудованием, работающим под давлением осуществляется в отношении 2790 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1149.

За 6 месяцев 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 6 месяцев 2023 года – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0__ несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 1_).

За 6 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 15_ контрольных (надзорных) мероприятий (за 6 месяцев 2023 года – 8_), из них плановых – 0_ (за 6 месяцев 2023 года – 1), внеплановых – 15_ (за 6 месяцев 2023 года – 7), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 41_ (за 6 месяцев 2023 года – 39).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1356_ нарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 76 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, дисквалификация – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 25 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3971_ тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести:

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала;

сокращение численности персонала;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

невыполнение мероприятий, указанных в экспертизах промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения.

За 6 месяцев 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением следует отнести _:

Не входит в полномочия

Изданы:

Не входит в полномочия

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под давлением _ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 59 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено _59 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 490 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных

органов в сети «Интернет»:¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, _____ заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

соблюдения требований при эксплуатации баллонов;

организации работы комиссии по вводу в эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением;

аттестация персонала в области промышленной безопасности;

постановки на учет оборудования, работающего под избыточным давлением.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под давлением является:

недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

отсутствие квалифицированных специалистов и персонала;

сокращение численности персонала;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств;

невыполнение мероприятий, указанных в экспертизах промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора,

своевременно проводить замену технических устройств, отработавших свой расчётный срок службы (ресурс) или проводить экспертизу промышленной безопасности

проводить подготовку и проверку знаний по промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт;

проводить обучение и проверку знаний по безопасным методам и приемам выполнения работ персонала, занятого при эксплуатации опасных производственных объектов.

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального
государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2024 года**

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими производствами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждены Приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждены Приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждены Приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420.

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами осуществляется в отношении 83¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 57.

За 6 месяцев 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (за 6 месяцев 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (за 6 месяцев 2023 года – 1 тяжелый).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

¹ Количественный показатель

низкий уровень производственного контроля;
эксплуатация технических устройств при неисправных сигнальных и блокировочных устройствах;
неудовлетворительная организация работ повышенной опасности.

За 6 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 43 контрольных (надзорных) мероприятий (за 6 месяцев 2023 года – 49), из них плановых – 5 (за 6 месяцев 2023 года – 5), внеплановых – 8 (за 6 месяцев 2023 года – 14), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 30 (за 6 месяцев 2023 года – 30).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 100 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 49 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 5 раз, временный запрет деятельности – 2 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 27 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3132 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами следует отнести:

эксплуатация технических устройств при неисправных сигнальных и блокировочных устройствах;

проведение газоопасных работ не в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

[]

За 6 месяцев 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами:

_____ ;
_____ .

Изданы:

_____ ;
_____ .

[]

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами не выявлено.

[]

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: требований Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по организации проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных

органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по организации проведения аттестации по вопросам промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2020 № 459.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими производствами является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень знаний в области промышленной безопасности руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих эксплуатацию и ремонт оборудования.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

обратить особое внимание на организацию и осуществление производственного контроля специалистов всех уровней.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243;

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 (пункты 3-7,9,11-15,17-19);

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437 (пункты 3, 5-12);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 517;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.10.2020 №420 (пункты 4,5,40);

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной

безопасности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 518 (пункты 1-9);

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.12.2020 №503 (пункты 4,5,6, 20, 21,24,25, 29-32,34,35,42,43);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (пункты 14-17 статьи 5, 7, пункты 2-5 статьи 8, пункт 1 статьи 12, приложение № 1, раздел «Грузоподъемные машины», Приложение № 2 к ТР ТС 010/2011);

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 012/2011 «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах», утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, пункты 1-3, 8 статьи 6, пункт 1 статьи 7);

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.11.2020 № 471 (пункты 7,10,11, 27).

Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1241;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 536;

Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 032/201 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 02.07.2013 №41.

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 290¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 21.

За 6 месяцев 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 авария (в 2023 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

За 6 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 18), из них плановых – 11 (в 2023 году – 10), внеплановых – 0 (в 2023 году – 1), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 61 (в 2023 году – 32).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 68

¹ Количественный показатель

правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 20 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 0 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: «не зарегистрировано», из них удовлетворено («не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта** следует отнести:

нарушения в ведении эксплуатационной документации – журналов, паспортов, формуляров, схем и т.д.

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта** :

не входит в полномочия

Изданы:

не входит в полномочия

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, не поступало заявлений

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Соблюдений требований при эксплуатации объектов магистрального трубопроводного транспорта, соблюдение охранных зон объектов магистральных газопроводов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора **за объектами магистрального трубопроводного транспорта:**

является:

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведение целенаправленной работы по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений ___.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области **надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта**:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 517;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за **объектами магистрального трубопроводного транспорта**.

Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности_

При осуществлении надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444.

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (статьи 3, 5, 6, 7, части 1 - 6 статьи 8, приложение 3 к ТР ТС 010/2011);

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 к ТР ТС 012/2011);

- Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

- Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.



Надзор за объектами нефтегазодобывающей промышленности осуществляется в отношении 311¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 24.

За II квартал 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

_____ ;
_____ ;
_____ .

В II квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 17 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 21), из них плановых – 4 (в 2023 году – 9), внеплановых – 1 (в 2023 году – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 12 (в 2023 году – 12).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 91 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 15 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 460,0 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 4,

¹ Количественный показатель

из них удовлетворено _0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в II квартале 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности следует отнести:

- нарушения в части отсутствия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации;
- отсутствие контроля за соблюдением норм ведения технологического процесса;
 - недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;
 - отсутствие квалифицированных специалистов и персонала, сокращение численности персонала;
 - несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

В II квартале 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности :

- проведена оценка соблюдения требований к техническому перевооружению, реконструкции и капитальному строительству опасных производственных объектов (далее – ОПО); оценки готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО в части содержания договоров с ПАСФ;
- проанализирован контроль за оценкой организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, соблюдению порядка предоставления декларации промышленной безопасности;
- с инспекторами Управления проведены технические учебы по темам применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления в рамках федерального государственного надзора.

Изданы:

_____;

_____ ;
_____ :

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 3-х юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 6-х юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:
- результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов нефтегазодобывающей промышленности;

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

- пресс-релизы по итогам проведенных комплексных учений совместно с МЧС России по аварийным ситуациям, связанным с разливом нефтепродуктов.

Проведено совещание (консультирование) на тему:

«Аварийность и травматизм на поднадзорных опасных производственных объектах нефтегазового комплекса за II квартал 2024 года. Осуществление контрольной-надзорной деятельности, постоянный государственный надзор».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

- применение нормативных правовых актов в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;
- регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре;
- проведение газоопасных, огневых и ремонтных работ на опасных производственных объектах.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной

безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности :

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований по надзору за объектами нефтегазодобывающей промышленности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности .

Надзор за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения _

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 533;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 529;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;

- Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.12.2021 № 444.

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823 (статьи 3, 5, 6, 7, части 1 - 6 статьи 8, приложение 3 к ТР ТС 010/2011);

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного Союза от 18.10.2011 № 825 (статьи 3, 4, 5, части 1, 2 статьи 6, приложение 1 к ТР ТС 012/2011);

- Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437;

- Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168.

Надзор за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения осуществляется в отношении 317¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 154.

За II квартал 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (в 2023 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- _____;
 - _____;
 - _____.
- _____

В II квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 56 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 46), из них плановых – 4 (в 2023 году – 5), внеплановых – 3 (в 2023 году – 5), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 49 (в 2023 году – 36).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 108 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 23 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 440,0 тыс. рублей.

¹ Количественный показатель

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0, из них удовлетворено _0 (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в II квартале 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности следует отнести:

нарушения в части отсутствия средств контроля и управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и сигнализации;

- отсутствие контроля за соблюдением норм ведения технологического процесса;

- недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на предприятиях;

- отсутствие квалифицированных специалистов и персонала, сокращение численности персонала;

- несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств.

В II квартале 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения :

- проведена оценка соблюдения требований к техническому перевооружению, реконструкции и капитальному строительству опасных производственных объектов (далее – ОПО); оценки готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО в части содержания договоров с ПАСФ;

- проанализирован контроль за оценкой организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, соблюдению порядка предоставления декларации промышленной безопасности;

- с инспекторами Управления проведены технические учебы по темам применения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок

осуществления в рамках федерального государственного надзора.

Изданы:

_____.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтегазодобывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на II квартал 2024 года Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 29 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:²

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- результаты проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов нефтегазодобывающей промышленности;
- пресс-релизы по итогам проведенных комплексных учений совместно с МЧС России по аварийным ситуациям, связанным с разливом нефтепродуктов.

Проведено совещание (консультирование) на тему:

«Аварийность и травматизм на поднадзорных опасных производственных объектах нефтегазового комплекса за II квартал 2024 года. Осуществление контрольной-надзорной деятельности, постоянный государственный надзор».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной

безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проводить целенаправленную работу по повышению эффективности производственного контроля с проведением на предприятиях анализа его результатов и выполнением мероприятий по предупреждению нарушений.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований по надзору за объектами нефтегазодобывающей промышленности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения .

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2 квартал 2024 года.**

**Надзор за опасными производственными объектами оборонно –
промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за **опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 26.11.2020 № 458 «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии»;

Надзор за **опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** осуществляется в отношении 60 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 22.

За 2 квартал 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (во 2 квартале 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (во 2 квартале 2023 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлено.

Во 2 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 33 контрольных (надзорных) мероприятий (во 2 квартале 2023 года – 33), из них плановых – 1 (во 2 квартале 2023 года – 1), внеплановых – 0 (во 2 квартале 2023 года – 0),

проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 32 (во 2 квартале 2023 года – 32).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 41 правонарушение обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 7 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 30 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 0

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий во 2 квартале 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** следует отнести:

-недостаточный уровень квалификации и практической подготовки исполнителей работ и руководящего состава на объектах, а также своевременной аттестации в области промышленной безопасности;

-недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектах в организациях;

Во 2 квартале 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса**:

Не актуализировались.

Изданы:

Не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности во 2 квартале 2024 года Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 5 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 36 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось 10 информирований юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, происшедшим во 2 квартале 2024 года в поднадзорных организациях не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

Идентификация ОПО, Нарушение законодательства на предприятии ОПК, соблюдение трудового законодательства при приеме и увольнении сотрудника.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки

закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

- особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за опасными производственными объектами оборонно – промышленного комплекса.**

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за II квартал 2024 года**

Надзор за подъемными сооружениями

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями_ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2020 № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13.11.2020 № 441;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.12.2020 № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности

«Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 519;

Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 3079¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2124.

За II квартал 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2023 году – 0).

За отчетный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются: Неудовлетворительный производственный контроль со стороны руководства и специалистов, ответственных за промышленную безопасность в организации при эксплуатации подъемных сооружений на опасном производственном объекте; не проводилось испытание ограничителя предельного груза, с периодичностью не реже одного раза в 6 месяцев, при участии инженерно-технического работника, ответственного за содержание ПС в работоспособном состоянии; не установлен порядок проверки знаний и допуска к самостоятельной работе рабочих люльки с выдачей удостоверений, в которых указывается тип подъемных сооружений, а также виды работ и оборудования, к работам на которых они допущены.

За II квартал 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 20 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 14), из них плановых – 0 (в 2023 году – 0), внеплановых – 3 (в 2023 году – 3), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 17 (в 2023 году – 11).

¹ Количественный показатель

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1194 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 38 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 18 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1262 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за II квартал 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

- отсутствие аттестации у специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- не проведение экспертизы промышленной безопасности мостового крана по истечении срока службы;

- не обеспечено содержание мостовых кранов в работоспособном состоянии и безопасные условия их работы путем организации надлежащего надзора и обслуживания, технического освидетельствования и ремонта;

- не проведение периодического комплексного обследования рельсовых путей мостовых кранов специализированными организациями;

- не устранены замечания отраженные в ведомости дефектов, актов комплексного обследования подкрановых путей.

За II квартал 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за подъемными сооружениями:

_____;

_____ ;
_____ .

Изданы:

_____ ;
_____ ;
_____ .

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за II квартал 2024 года Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 157 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 157 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 452 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц (*указать необходимое*);

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»: в разделе «Информация об осуществлении государственного надзора за подъемными сооружениями» на официальном

сайте Сибирского управления Ростехнадзора (<http://usib.gosnadzor.ru/activity/control/podsor.php>)²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

раздел «Информация об осуществлении государственного надзора за подъемными сооружениями» на официальном сайте Сибирского управления Ростехнадзора (<http://usib.gosnadzor.ru/activity/control/podsor.php>).

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

аттестации специалистов организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в области промышленной безопасности;

прохождение обучения и периодической проверки знаний работниками организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты по соответствующим видам деятельности;

регистрация опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов;

постановка на учет технических устройств.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

(организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2020 № 461;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями.

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2 квартал 2024 года.**

**Надзор за опасными производственными объектами транспортирования
опасных веществ**

При осуществлении надзора за **опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Руководство по безопасности «Рекомендации по транспортированию опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 октября 2023 № 390.

Надзор за **опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** осуществляется в отношении 103 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 89.

За 2 квартал 2024 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварий (во 2 квартале 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (во 2 квартале 2023 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлено.

Во 2 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 1 контрольных

(надзорных) мероприятий (во 2 квартале 2023 года – 2), из них плановых – 1 (во 2 квартале 2023 года – 2), внеплановых – 0 (во 2 квартале 2023 года – 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 0 (во 2 квартале 2023 года – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 1 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 210 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: нет, из них удовлетворено _____ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий во 2 квартале 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** следует отнести:

Не выявлено

Во 2 квартале 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ**:

Не актуализировались.

Изданы:

Не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности во 2 квартале 2024 года Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 0 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 0 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 6 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось 10 информирований юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

и несчастным случаям, происшедшим во 2 квартале 2024 года в поднадзорных организациях не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

_ Идентификация ОПО

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные, отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,

освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

--

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

- особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за опасными производственными объектами транспортирования опасных веществ**.

--

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 6 месяца 2024 года**

Надзор в угольной промышленности

При осуществлении надзора _ за объектами угольной промышленности _ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности.

Надзор за объектами угольной промышленности осуществляется в отношении _292_¹ опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило _127_.

За 6 месяцев 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано _0_ аварий (за 6 месяцев 2023 года – _0_).

За отчетный период зарегистрировано _2_ несчастных случая со смертельным исходом (в 2023 году – _4_).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

несоблюдение требований промышленной безопасности, неудовлетворительная организация производства работ;

низкий уровень подготовки специалистов по вопросам промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов _.

¹ Количественный показатель

За 6 месяцев 2024 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 2645 контрольных (надзорных) мероприятия (за 6 месяцев 2023 года – 2652), из них плановых – 30 (за 6 месяцев 2023 года – 27), внеплановых – 11 (за 6 месяцев 2023 года – 28), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 2604 (за 6 месяцев 2023 года – 2597).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 10391 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 2189 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 260 раз, временный запрет деятельности – 260 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 1800 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 67879 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 6 месяцев 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности следует отнести:

нарушения в организации и осуществления предприятием производственного контроля;

нарушения проектной, технологической и эксплуатационной документации;

нарушения по эксплуатации технических устройств;

нарушения, связанные с эксплуатацией технически неисправного электрооборудования.

За 6 месяцев 2024 года проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области надзора за объектами угольной промышленности:

не проводилась.

Изданы:

-.

В полномочия Сибирского управления Ростехнадзора не входит нормотворческая деятельность.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности на объектах угольной промышленности _ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2024 года Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 26 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 33 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных

органов в сети «Интернет»:²

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

информация о результатах контрольно-надзорных мероприятий, проводимых на угольных предприятиях Кемеровской области, а также о расследованиях несчастных случаев;

информация по аварийности и несчастным случаям в разделе «Аварийность»;

направлены информационные письма в адрес поднадзорных организаций.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

- .

В полномочия Сибирского управления Ростехнадзора не входит разъяснения законодательства Российской Федерации, а также толкования норм, терминов и понятий.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами угольной промышленности является:

нарушения в организации и осуществления производственного контроля; низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе за:

своевременным проведением экспертиз промышленной безопасности и

² часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

контроль за выполнением мероприятий, разрабатываемых при проведении экспертиз;

квалификацией, обучением и численностью персонала, эксплуатирующего опасные производственные объекты.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности на объектах угольной промышленности:

усилить контроль за функционированием технических служб (в том числе в части планово-предупредительного ремонта и укомплектованности квалифицированным персоналом) и за лицами, ответственными за осуществление производственного контроля;

организовать и проводить работу по обмену видеореконструкциями событий, в результате которых произошли аварийные ситуации и несчастные случаи, для освещения информации о причинах происшествий;

организовывать и проводить службами производственного контроля на поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности, комиссионные проверки состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

в рамках производственного контроля обратить внимание на организацию и координацию совместных работ угледобывающих и углеперерабатывающих организаций с подрядчиками, на исполнение подрядчиками нарядной системы организации заказчика.

**Материалы к проекту доклада
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному
надзору при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2 квартал 2024 года.**

Надзор за химически опасными производственными объектами

При осуществлении надзора за химически опасными производственными объектами применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21.07.1997 № 116 – ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 15.12.2020 № 533 «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности от 07.12.2020 № 500 «Правила безопасности химически опасных производственных объектов».

Надзор за химически опасными производственными объектами осуществляется в отношении 303 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 180.

За 2 квартал 2024 года на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (во 2 квартале 2023 года – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (во 2 квартале 2023 года – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

Не выявлены.

Во 2 квартале 2024 года в рамках осуществления контрольной

(надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий (во 2 квартале 2023 года – 16), из них плановых – 8 (во 2 квартале 2023 года – 7), внеплановых – 0 (во 2 квартале 2023 года – 0), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 10 (во 2 квартале 2023 года – 9).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 212 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 16 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 4 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 182 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: нет, из них удовлетворено _____ (или «не зарегистрировано»).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий во 2 квартале 2024 года соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области **надзора за химически опасными производственными объектами** следует отнести:

-недостаточный уровень квалификации и практической подготовки исполнителей работ и руководящего состава на объектах, а также своевременной аттестации в области промышленной безопасности;

-недостаточный уровень эффективности функционирования системы управления промышленной безопасностью, включая осуществление производственного контроля службами производственного контроля и ответственными лицами при эксплуатации опасных производственных объектах в организациях;

В 2024 году проведена следующая работа по актуализации обязательных

требований в области **надзора за химически опасными производственными объектами**:

Не актуализировались.

Изданы:

Не издавались.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области **надзора за химически опасными производственными объектами** не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено 15 консультирований, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора; порядка обжалования действий или бездействия должностных лиц;

осуществлялось 10 информирований юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов в сети «Интернет»:¹

¹ часть 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

не размещались;

проведены семинары, вебинары и конференции;

не проводились;

в журнал «Безопасность труда в промышленности» сведения о принятых и отменённых нормативных правовых актах Ростехнадзора, а также текстовые информационные материалы по зарегистрированным авариям и несчастным случаям, произошедшим в 2024 году в поднадзорных организациях не направлялись.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало»

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

– Согласование проектной документации, Хранение аммиачной селитры на открытой территории, захоронение химических и радиоактивных веществ.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области **надзора за химически опасными производственными объектами** является:

- значительный износ основных производственных фондов (здания, сооружения, оборудование) и инженерных коммуникаций, недостаточные темпы замены морально и физически устаревшего оборудования, эксплуатация старых зданий и сооружений;

- отсутствие или низкие темпы проведения технического перевооружения и замены устаревших производств и оборудования на современные,

отвечающие требованиям промышленной безопасности (до сих пор применяется оборудование, произведенное во второй половине 20 века);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению, реконструкции действующих производств, длительные сроки закупки специфического оборудования (как правило, связанного с проведением тендера и/или изготовления самого оборудования и его доставки);

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований Ростехнадзора;

- особое внимание уделять заключениям экспертизы промышленной безопасности. В случае выявления несоответствий, рассматривать вопрос о выдаче заключения экспертизы промышленной безопасности с заведомо ложными сведениями;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области **надзора за химически опасными производственными объектами**.
